



# WOJEWODA MAŁOPOLSKI

WN-II.4131.1.34.2018

## ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE WOJEWODY MAŁOPOLSKIEGO z dnia 5 grudnia 2018 r.

**w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny „Palcza III” do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów.**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2126 z późn. zm.) w związku z art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), zarządza się, co następuje:

### § 1

Do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów, przyjętego uchwałą Nr XXXVIII/340/2014 Rady Gminy w Budzowie z dnia 28 sierpnia 2014r. w sprawie: Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów, zwanego dalej Studium, wprowadza się następujący udokumentowany obszar złoża kopaliny - piaskowców krośnieńskich Palcza III (kod w bazie MIDAS: KD 18003), które zostało udokumentowane decyzją Marszałka Województwa Małopolskiego znak: SR-IX.7427.2.2016.PS z dnia 15 lutego 2016 r. zatwierdzającą dokumentację geologiczną tego złoża.

### § 2

Wprowadzony obszar udokumentowanego złoża kopaliny „Palcza III” ujawnia się w Studium w następujący sposób:

- a) w ustaleniach tekstowych Studium stanowiących załącznik nr 1 i 2 do niniejszego zarządzenia,
- b) w części graficznej Studium na rysunku stanowiącym załącznik nr 3 do niniejszego zarządzenia „Kierunki zagospodarowania przestrzennego”.

- c) w części graficznej Studium na rysunku stanowiącym załącznik nr 4 do niniejszego zarządzenia „Uwarunkowania środowiskowe, przyrodnicze i dziedzictwa kulturowego”
- d) część graficzna Studium na rysunku stanowiącym załącznik nr 5 do niniejszego zarządzenia „Uwarunkowania wynikające z dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania terenu, prawa własności oraz złożonych wniosków” pozostaje bez zmian.

§ 3

Koszty sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 2 460 zł brutto ponosi w całości gmina Budzów.

§ 4

Zarządzenie zostaje wydane po uprzednim powiadomieniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

§ 5

Zarządzenie zastępcze otrzymują:

- 1) Rada Gminy w Budzowie
- 2) Wójt Gminy Budzów (tekst zarządzenia wraz z uzasadnieniem)
- 3) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (tekst zarządzenia wraz z uzasadnieniem)
- 4) aa

§ 6

Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 7

Niniejsze zarządzenie zastępcze nie jest prawomocne.

Na niniejsze zarządzenie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tego zarządzenia, którą to skargę należy wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego.

Prawo wniesienia skargi przysługuje Radzie Gminy w Budzowie na podstawie uchwały Rady Gminy w Budzowie.

Niniejsze zarządzenie zastępcze stanie się prawomocne z upływem terminu do wniesienia skargi bądź z datą odrzucenia lub oddalenia skargi przez Sąd.

Wojewoda Małopolski

Piotr Gwik

## UZASADNIENIE

Postępowanie nadzorcze zostało zainicjowane wnioskiem Pana Pawła Drabiny, Kopalnia Piaskowca Paweł Drabina, Palcza 212, 34-211 Budzów, reprezentowanego przez Radcę Prawnego Jakuba Przerywacza o dokonanie, stosownie do przepisu art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze*, wprowadzenia do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów, udokumentowanego złoża piaskowców krośnieńskich „Palcza III”.

Zgodnie z art. 95 ww. ustawy po stronie właściwych organów administracji publicznej, tj. organów planistycznych (rady i wójta), istnieje obowiązek wprowadzenia do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszaru udokumentowanego złoża kopaliny oraz obszaru udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla. Obowiązek ten winien zostać zrealizowany w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Po upływie tego terminu, obszar udokumentowanego złoża kopaliny albo obszar udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy wprowadza wojewoda, wydając w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

Zgodnie z art. 96 ust. 3 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze* koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

Ustawa *Prawo geologiczne i górnicze* w art. 208 uregulowała przedmiotowe zagadnienie także w odniesieniu do tych złóż kopalin, których dokumentacja geologiczna została zatwierdzona przez właściwy organ administracji geologicznej przed dniem wejścia w życie tej ustawy, tj. przed dniem 1 stycznia 2012 r. Zatem także obszary tych złóż kopalin, co do których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem 1 stycznia 2012 r., i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, winny zostać wprowadzone do studium nie później niż w terminie dwóch lat od dnia wejścia w życie ustawy (tj. w terminie do dnia 31 grudnia 2013 r.). Po upływie tego terminu udokumentowany obszar kopaliny wprowadza do studium wojewoda i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

W przypadku studium gminy Budzów, pozostałe złoża występujące na terenie gminy, a udokumentowane przed dniem wejścia w życie ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*, zostały do tego studium prawidłowo wprowadzone. Nie ma zatem konieczności wprowadzania, w trybie zarządzenia zastępczego wojewody, granic udokumentowanych złóż do studium gminy Budzów na podstawie art. 208 ww. ustawy.

Ponadto, w odniesieniu do złóż, które są już wprowadzone w studium, w żadnym przypadku nie występuje konieczność modyfikacji wprowadzonych granic złóż, bowiem brak jest dokumentów poświadczających zmiany granic tych złóż – nie zatwierdzono żadnych dodatków do dokumentacji geologicznych, w tym także tych, które powodowałyby zmiany granic złóż.

W przedmiotowym przypadku Wojewoda Małopolski, zastępczo za gminę, wprowadza granice złoża kopaliny (piaskowców krośnieńskich) Palcza III (kod w bazie MIDAS: KD 18003) na podstawie art. 96 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*.

Złoże piaskowców krośnieńskich „Palcza III” zostało udokumentowane decyzją Marszałka Województwa Małopolskiego znak: SR-IX.7427.2.2016.PS z dnia 15 lutego 2016 r. zatwierdzającą dokumentację geologiczną tego złoża. Należy uznać, że wojewoda ma podstawę do wprowadzenia ww. złoża do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów, bowiem spełnione są przesłanki określone w art. 96 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze* tj. gmina nie wprowadziła ww. złoża do studium w terminie 2 lat od udokumentowania złoża.

Mając na uwadze konieczność podjęcia działań w kwestii aktualizacji studium gminy Budzów, Wojewoda Małopolski wystąpił do Wójty Gminy Budzów, pismem znak: WI-IV.742.5.1.2018 z dnia 10 kwietnia 2018 r., w którym poinformował o upływie terminu na wprowadzenie przez gminę złoża „Palcza III” do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Wskazał także, iż gmina zobowiązana jest do wprowadzenia do studium obszarów udokumentowanych złóż kopalin (zgodnie z art. 95 i 208 ww. ustawy).

Wójt Gminy Budzów potwierdził, w piśmie Nr RL.6724.1.2018 z dnia 20 kwietnia 2018r., że złoże Palcza III nie zostało wprowadzone do dokumentu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (uchwała Rady Gminy w Budzowie Nr XXXVIII/340/2014 z 28 sierpnia 2014 r.) oraz poinformował, że rada gminy podejmie stosowne działania w celu przystąpienia do zmiany studium gminy Budzów, jednak bez podania spodziewanego terminu zarówno rozpoczęcia jak i zakończenia procedury planistycznej.

Ponadto organ nadzoru ustalił, że złoże Palcza III leży w terenie, gdzie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (uchwała Rady Gminy Budzów XXV/198/2005 z 28 grudnia 2005 r.), jednak także w planie miejscowym złoże to nie jest ujawnione.

Mając na uwadze powyższe przystąpiono do prac związanych z wykonaniem materiałów do zarządzenia zastępczego dla gminy Budzów, w zakresie wprowadzenia do studium gminy Budzów złoża kopaliny – Palcza III, które nie zostało w nim ujawnione, a które winno być ujawnione na podstawie przepisów art. 95 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*.

W tym celu, pismami z dnia 12 kwietnia 2018 r., znak: WI-IV.742.5.1.2018 organ nadzoru wystąpił z wnioskiem o udostępnienie informacji geologicznej, w zakresie dotyczącym gminy Budzów, do organów administracji geologicznej - Geologa Wojewódzkiego, Geologa Powiatowego w Suchej Beskidzkiej oraz do Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego (jednostka prowadząca Narodowe Archiwum Geologiczne).

W dniu 26 czerwca 2018 r. do organu nadzoru wpłynęło pismo Naczelnika Wydziału Środowiska w Starostwie Powiatowym w Suchej Beskidzkiej (pismo znak: WS.650.1.2018.EK), stanowiące odpowiedź na wniosek wojewody o przekazanie informacji geologicznej dla złóż z terenu gminy Budzów, pozostających we właściwości geologa

powiatowego. Kolejno wpłynęło także uzupełnienie ww. pisma – pismo znak: WS.650.1.2018.EK z 5 lipca 2018 r.

W dniu 19 kwietnia 2018 r. do organu nadzoru wpłynęła informacja geologiczna od Marszałka Województwa Małopolskiego (pismem znak: SR-IX.740.12.2018.MR z 19 kwietnia 2018 r.). Marszałek przekazał decyzje zatwierdzające dokumentacje geologiczne złóż Harbutowice i Palcza III – złoża z terenu gminy Budzów, będące w kompetencji geologa wojewódzkiego.

W dniu 17 maja 2018 r. do organu nadzoru wpłynęło pismo z 8 maja 2018 r. Państwowego Instytutu Geologicznego - Państwowego Instytutu Badawczego (pismo znak: GA-5503-31(835)/18/AT) zawierające informacje o braku złóż, zastrzeżonych do własności Ministra Środowiska na obszarze gminy Budzów.

Podsumowując, zakres informacji wymagających ujawnienia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów na podstawie art. 96 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze* ustalono po analizie:

- informacji udzielonych przez właściwe organy administracji geologicznej,
- treści studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów, przyjętego uchwałą Rady Gminy w Budzowie Nr XXXVIII/340/2014 z 28 sierpnia 2014 r.

Weryfikacja ww. danych wykazała konieczność ujawnienia złoża piaskowców krośnieńskich (kruszywo naturalne) „Palcza III”, nr w bazie MIDAS: 18003, dla którego dokumentację geologiczną zatwierdził Marszałek Województwa Małopolskiego, decyzją znak: SR-IX.7427.2.2016.PS z dnia 15 lutego 2016 r. (na podstawie art. 96 ww. ustawy).

W przypadku pozostałych złóż udokumentowanych na terenie gminy Budzów ustalono, że są one poprawnie wrysowane w studium. Zatem stwierdza się, że w przypadku gminy Budzów nie zachodzą przesłanki do wprowadzenia obszarów złóż kopalin na podstawie art. 208 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*.

Mając powyższe na uwadze zakres prac objął:

1. ujawnienie w tekście Studium („Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów – tekst ujednoczony studium – część I” oraz „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów – tekst ujednoczony studium – część II”) niezbędnych informacji dotyczących wprowadzanego złoża Palcza III.
2. wprowadzenie/wkreślenie na rysunkach Studium (rysunku „Kierunki zagospodarowania przestrzennego” w skali 1:10000 oraz na rysunku „Uwarunkowania środowiskowe, przyrodnicze i dziedzictwa kulturowego” w skali 1:10000) granic złoża Palcza III.

Rysunek Studium „Uwarunkowania wynikające z dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania terenu, prawa własności oraz złożonych wniosków” w skali 1:10000 pozostaje bez zmian.

Realizując uprawnienia nadzorcze Wojewoda Małopolski wyłonił wykonawcę materiałów do zarządzenia zastępczego dla gminy Budzów – firmę: Magdalena Czechowska MC Kwadrat – studio projektowe, z którą została podpisana umowa. Opracowany na podstawie

przekazanych informacji geologicznych materiał Wykonawca przekazał do organu nadzoru w dniu 8 sierpnia 2018 r. Materiał ten został sprawdzony pod względem merytorycznym, co potwierdza podpisanie protokołu zdawczo-odbiorczego, w dniu 22 sierpnia 2018 r.

W toku procedury nadzorczej uznano, że przy sporządzaniu materiałów nie będą miały zastosowania przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* dotyczące trybu zmiany studium (oparto się tu głównie na treści art. 96 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze*, cyt.: *Po upływie terminu (...) wojewoda wprowadza obszar udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy*). Stwierdzono natomiast konieczność stosowania zasad sporządzenia studium, wynikających z przepisów ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Dlatego wykonanie zamówienia w przedmiocie sporządzenia materiałów niezbędnych do wydania zarządzenia zastępczego powierzono osobom, o których mowa w art. 5 ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz posiadającym wiedzę i doświadczenie w dziedzinie sporządzania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin. Koszty sporządzenia zmiany studium, które ponosi w całości gmina wynoszą, zgodnie z fakturą przedstawioną przez wykonawcę wynoszą 2 460 zł brutto (dwa tysiące czterysta sześćdziesiąt).

Efektom realizowanego zarządzenia zastępczego jest wprowadzenie w części graficznej studium przebiegu granic udokumentowanego na terenie gminy Budzów złoża Palcza III oraz uzupełnienie tekstu studium o niezbędne informacje dotyczące tego złoża. Przedmiotem zarządzenia zastępczego nie jest natomiast zmiana kierunków zagospodarowania przestrzennego. Analiza przepisów art. 96 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*, poparta doktryną prawną wskazującą na charakter zarządzenia zastępczego, jako środka nadzoru stosowanego ściśle według przepisów prawa, wykazała, że przepisy te nie dają wojewodzie prawa do ustalania zastępczo za gminę kierunku zmian w przeznaczeniu terenów objętych zarządzeniem. Zważyć bowiem należy, że zarządzenie zastępcze ma charakter zamknięty: wojewoda, jako organ nadzoru, może ingerować w działania organów gminy tylko w przypadkach ustawowo określonych i podejmując wyłącznie czynności wskazane ustawowo. Powyższe powoduje, że o organie wydającym zarządzenia zastępcze mówi się w doktrynie, iż jest *ex definitione* pozbawiony materialnoprawnej kompetencji do uznaniowego określenia treści zarządzenia zastępczego. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie panuje także pogląd, że zarówno Konstytucja (art. 165 ust. 2), jak i ustawa o samorządzie gminnym (art. 87) gwarantują gminie samodzielność, ograniczając możliwość ingerencji organów nadzoru do ściśle określonych ustawowo przypadków. Dlatego ingerencja nadzorcza nie może opierać się na wykładni rozszerzającej. Oznacza to, że w razie jakichkolwiek wątpliwości, słuszną jest „słabsza” kompetencja organu nadzoru.

Mając powyższe na uwadze stwierdza się, że przedmiotem zarządzenia zastępczego jest tylko i wyłącznie usankcjonowanie faktów stwierdzonych uprzednio przez właściwe organy administracji geologicznej, tj. wprowadzenie granic złóż już udokumentowanych.

Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

- 1) Załącznik Nr 1 do zarządzenia zastępczego – ujednoczony tekst studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów cz. I,
- 2) Załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego – ujednoczony tekst studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów cz. II,
- 3) Załącznik Nr 3 do zarządzenia zastępczego – rysunek Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów w skali 1 : 10 000 „Kierunki zagospodarowania przestrzennego”,
- 4) Załącznik Nr 4 do zarządzenia zastępczego – rysunek Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów w skali 1 : 10 000 „Uwarunkowania środowiskowe, przyrodnicze i dziedzictwa kulturowego”,
- 5) Załącznik Nr 5 do zarządzenia zastępczego – rysunek Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Budzów w skali 1 : 10 000 „Uwarunkowania wynikające z dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania terenu, prawa własności oraz złożonych wniosków”.

#### Pouczenie

Do zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), a to poprzez odesłanie do tej ustawy przepisem art. 96 ust. 8 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Na zarządzenie zastępcze przysługuje radzie gminy skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego, składana w oparciu o przepisy art. 98 ust. 3 w związku z art. 98a ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 96 ust. 8 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Województwo łódzkie  
Piotr Cwik

